



Nr. 1153 D.P.S.G.  
Data 1004 2006

GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

Biro permanent al Senatului  
Bp 121 18.04.2006

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

**PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și modificarea Legii nr. 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice*, inițiată de domnii deputați Gheorghe Chiper, Liviu Mugurel Sârbu, Ioan Aurel Rus și Nicolae Popa aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PRM și PC (Bp. 121/2006).

**I. Principalele reglementări**

Prezenta inițiativă legislativă are ca scop amendarea Legii nr. 75/1994, în sensul "sancționării infracțiunilor sau contravențiilor produse de persoanele vinovate de ofensa adusă imnului și drapelului național, precum și cele care reprezintă fapte jignitoare la adresa unor sentimente naționale, care contestă sau defăimează în public Eroii și Martirii Neamului, tradițiile și faptele de glorie din Istoria României, prin gesturi sau cuvinte, în scris sau cu prilejul unor emisiuni sau spectacole, în manifestări publice sau la festivități solemnne".

**II. Propunerি și observații**

1. Însemnele și simbolurile naționale reprezintă valori ce trebuie ocrotite, dar normele juridice prin care acestea pot fi apărate trebuie adoptate în strânsă legătură cu ansamblul tuturor normelor juridice, și în primul rând al celor constituționale.

Faptele propuse a fi incriminate la **art. 19<sup>1</sup> alin. (1) lit. a)-h)** necesită reexaminarea deoarece săvârșirea lor în anumite circumstanțe ar putea constitui o formă de exprimare a unui mesaj, atitudini, idei politice și, în această situație, ar putea fi incidente dispozițiile art. 29 și 30 din Constituția României, care garantează *libertatea conștiinței*, respectiv *libertatea de exprimare*.

Într-o societate democratică exercitarea dreptului la liberă exprimare poate fi supusă unor formalități, condiții, restrângeri sau sancțiuni prevăzute de lege, pentru motive care țin de securitate națională, integritatea teritorială sau siguranța politică, apărarea ordinii și prevenirea infracțiunilor, protecția sănătății sau a moralei, protecția reputației sau a drepturilor altora, pentru a împiedica divulgarea de informații confidențiale sau pentru a garanta autoritatea și imparțialitatea puterii judecătoarești (art. 10 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului).

Referitor la faptele prevăzute la **art. 19<sup>1</sup> alin. (1) lit. h) și i)**, considerăm că acestea nu au nici o legătură cu obiectul reglementat prin Legea nr. 75/1994. Mai mult, în art. 5 teza I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter fascist, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra păcii și omenirii, este incriminată fapta de promovare a cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unei infracțiuni contra păcii și omenirii.

Menționăm că, de asemenea, în Codul penal, sunt incriminate următoarele infracțiuni: *ofensa adusă unor însemne* (art. 236), *defăimarea țării sau a națiunii* (art. 236<sup>1</sup>).

2. Semnalăm că textul **alin. (3) al art. 19<sup>1</sup>**, potrivit căruia urmărirea penală se efectuează, în mod obligatoriu, de către procuror pe baza sesizărilor sau din oficiu, nu este corelat cu dispozițiile art. 221 din Codul de procedură penală, referitor la sesizarea organelor de urmărire penală.

3. Referitor la **art. 19<sup>2</sup>** prin care ar urma să se reglementeze anumite fapte ce constituie contravenții, precizăm că prin Hotărârea Guvernului nr. 1157/2001 au fost aprobată *Normele privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României*, care reglementează, în mod amănunțit, condițiile în care se arborează drapelul României, se intonează imnul național și se folosesc sigiliile cu stema României; sunt stabilite, de asemenea, faptele ce constituie *contravenții precum și sancțiunile aplicabile*.

3. Cu privire la contravenția prevăzută la art. 19<sup>2</sup> alin. (1) lit. e), precizăm că potrivit dispozițiilor art. 12 lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 544/2003, constituie contravenție "păstrarea și utilizarea sigiliilor în alte condiții decât cele stabilite de conducătorul autorității publice".

4. Formularea "se pedepsesc conform prevederilor Codului penal" nu este corespunzătoare, întrucât orice dispoziție care instituie norme cu caracter incriminator trebuie să indice, în mod obligatoriu, quantumul pedepsei aplicabile în cazul săvârșirii faptei respective. Apreciem că în lipsa indicării limitelor minime și maxime ale pedepsei închisorii sau ale pedepsei amenzii s-ar putea crede că aceste infracțiuni se pedepsesc conform prevederilor art. 53 Cod penal cu închisoare de la 15 zile la 30 de ani sau cu amendă între 100 și 50.000 RON. De aceea, considerăm că este necesar ca pentru fiecare faptă ce constituie infracțiune să se prevadă limitele pedepsei, în funcție de pericolul social al acesteia.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă



**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**  
Președintele Senatului